

## ¿Ganar la presidencia es llegar al poder? Reflexiones sobre el primer año de gobierno de Gustavo Petro



Por: Diana Katherine Rico Daza y Andrés Felipe Gómez Caro

**Al inicio de su mandato, el presidente Gustavo Petro vaticinó que tendría tan solo un año para tramitar su agenda de reformas, pues ya anticipaba la aparición de turbulencias que obstaculizarían el desarrollo de su proyecto. Sus cálculos pesimistas se materializaron más temprano que tarde, pues su gobernabilidad empezó a diezmarse notoriamente a los seis meses de haberse posesionado.**

EDICIÓN 108 MAY-AGO 202X

Por: Diana Katherine Rico Daza y Andrés Felipe Gómez Caro

*En entrevista con María Jimena Duzán, en su pódcast A Fondo, el presidente Gustavo Petro mencionó que el 7 de agosto de 2022, por primera vez, llegó la izquierda al gobierno, pero no al poder. Con esta distinción entre “gobierno” y “poder”, el mandatario indicó que el primero es una institución de elección popular que se ha vaciado de contenido, mientras que con el segundo se refirió a los grandes*

*grupos económicos y los jefes de la política tradicional, quienes serían los verdaderos dueños del país.*

Estos grupos que alude el presidente Petro como aquellos que detentan el poder son los que los profesores Jenny Pearce y Juan David Velasco (2022) han considerado como **las élites en Colombia**. Así, estos dos autores señalan que, si bien hay una utilización amplia de este término y que la academia colombiana ha tenido dificultades de conceptualización, estas al final pueden ser definidas como “individuos, familias o redes que tienen la capacidad de dictaminar, reproducir, disputar y transformar los principios de dominación en una sociedad”<sup>[1]</sup>.

En este artículo se plantea que la administración Petro enfrenta enormes barreras para cumplir con su programa de gobierno. Primero, por las resistencias -por ahora insuperables- de las élites y segundo, por los reiterados errores individuales de Petro y su equipo y la marcada improvisación que ha caracterizado el primer año de mandato del progresismo.

## 1. Señales tempranas de desgaste

Cuatro factores evidencian el desgaste prematuro del gobierno de Gustavo Petro y Francia Márquez:

### a. La disminución del tamaño de la coalición en el Congreso

Al comienzo del mandato, el 64,7% de los partidos políticos se declararon de gobierno, el 23,5% en independencia y el 11,7% en oposición. Se trató mayoría aplastante que sirvió para tramitar la reforma tributaria y elegir un Contralor General de la República cercano a los afectos presidenciales. Sin embargo, el 25 de abril de 2023, esta coalición mayoritaria se rompió definitivamente, tras la negativa de las principales bancadas de apoyar la reforma a la salud, lo que llevó al presidente a pedir la renuncia protocolaria a varios de sus ministros, quienes representaban los intereses del Partido Conservador y del Partido de la U.

En efecto, varios partidos han cambiado su postura frente al gobierno, lo que ha complejizado la aprobación de las reformas, quedando así: 9 partidos de gobierno (53%), 5 partidos independientes (29%) y 3 partidos en oposición (18%). Esto implica que, del total de los congresistas, el 48% de los parlamentarios tendría reparos o distanciamientos profundos frente al gobierno y el 52% lo apoyaría, aunque con condicionamientos, como lo han manifestado diferentes voceros del Partido Liberal.

Ahora bien, aunque el gobierno perdió el control de las comisiones económicas para la segunda legislatura, ganó poder en las comisiones del Congreso que tramitarán las reformas sociales. Sin embargo, otro contrapeso a considerar será que, tras el inicio de la nueva legislatura, fue el senador Iván Name, apoyado por la oposición y los partidos tradicionales, quien fue electo como presidente del Senado, imponiéndose sobre Angélica Lozano, quien era la representante del partido verde<sup>[2]</sup>.

### b. La débil movilización social para apoyar al gobierno

Hasta el momento, la convocatoria por parte del gobierno a la movilización social no ha tenido éxito. Incluso, aunque la derecha nunca había incluido estas estrategias dentro de sus repertorios de acción política, esta vez ha movilizado a más personas que el mismo gobierno. De hecho, la estrategia del presidente Gustavo Petro de apelar a las calles para respaldar sus reformas sociales ha fracasado, ya que las marchas no han sido multitudinarias.

Asimismo, para un proyecto político que llegó a la presidencia, en parte por recoger las demandas de un pueblo inconforme, el hecho de que aumenten las protestas sociales es un rasgo preocupante. Precisamente, el profesor Mauricio Archila planteó: *“lo que hemos registrado en la base de datos de luchas sociales del Cinep, es un incremento impresionante de protestas en lo que va del gobierno de Petro... realmente hay un número creciente de protestas, muchas de ellas de carácter pequeño y local”*<sup>[3]</sup>

Por otro lado, antiguos aliados de campaña electoral como FECODE comienzan a impacientarse, muestra de lo cual fue la convocatoria a una marcha el pasado 30 de agosto. Igual síntoma de agotamiento y exasperación empiezan a manifestar las personas que salieron a protestar contra el alza en los precios de los combustibles el 28 de agosto.

### **c. Caída de la imagen favorable del presidente**

De acuerdo con firmas encuestadoras como Invamer, cuando Gustavo Petro asumió el cargo, obtuvo un 69% de aprobación, pero en octubre de 2022 ya se ubicaba alrededor del 54% y en diciembre de ese mismo año en un 48%, perdiendo más de 20 puntos en menos de cinco meses. Hoy, cumplido un año de gobierno, la encuesta de Invamer revela que la imagen favorable del presidente descendió hasta el 33%, menos de la mitad que al inicio de su mandato. Un caso similar ocurre con Francia Márquez, quien comenzó su mandato con una buena imagen del 54% al momento de su posesión y hoy va en un 30%.

Esto contrasta con otros resultados de la misma encuestadora, que señalan que para los colombianos el presidente de El Salvador, Nayib Bukele, tiene una imagen favorable del 49% que va en ascenso. Así, que un presidente con el cual Petro se ha enfrentado en X (antiguo Twitter) vaya ganando terreno en la opinión pública colombiana puede ser síntoma de una eventual derechización del electorado.

### **d. Desconexión con los poderes regionales**

El presidente Petro ha mantenido diversos enfrentamientos con mandatarios regionales como Claudia López, alcaldesa de Bogotá, y ha acrecentado las tensiones con los gobernadores, quienes señalaron llevar más de un año sin tener conversación directa con el mandatario, a lo que se sumó la molestia con el ministro del interior, Luis Fernando Velasco. Ante esto, dichos gobernadores han manifestado su preocupación y han abanderado críticas frente “al aumento de la violencia” y la inseguridad, citando como ejemplo la campaña de “Libertad y Orden”. A la fecha, los gobernadores de Antioquia, Valle del Cauca, Atlántico, Cundinamarca, Meta, Quindío, entre otros, han hecho reclamaciones públicas por lo que consideran fallas en la gestión del presidente.



*Fuente: Presidencia de la República*

## 2. La resistencia de las élites

La investigación pionera desarrollada por los profesores Jenny Pearce y Juan David Velasco da luces sobre las posibles resistencias de las élites frente al gobierno encabezado por Gustavo Petro y Francia Márquez. En su trabajo, Pearce y Velasco identifican puntualmente quiénes son las élites colombianas, qué perfil las define y cómo han influenciado el destino de una nación fragmentada y dispersa geográficamente. Tomando como punto de partida su investigación, se podrían establecer varios nodos de resistencia en las élites, respecto del proyecto progresista:

### **a. Los medios de comunicación controlados por la élite oligárquica**

*Semana* y *El Tiempo* han sido medios de comunicación que, desde sus líneas editoriales, su cubrimiento periodístico y la forma cómo titulan las noticias han hecho una oposición implacable al gobierno de Petro. Estos dos medios son controlados, en su orden, por el Grupo Gilinski y el Grupo Sarmiento, este último con el cual el gobierno ha rivalizado, hasta el punto de aprovechar el rol que tuvo

Corficolombiana en el entramado de corrupción de Odebrecht para sacarlos de la contratación pública.

Este nodo opositor tiene la capacidad de viralizar información que impacta negativamente la imagen de Petro y su gobierno. Así, el más reciente informe de COMSCORE revela el liderazgo de *Semana* en el escalafón de medios digitales colombianos más leídos tanto en Colombia como en el mundo. De acuerdo con las cifras, *Semana* tuvo 28,235 millones de usuarios únicos en julio de 2023. En segundo lugar, está *eltiempo.com* (13,289 millones de usuarios únicos). Les siguen *pulzo.com* (7,454), *bluradio.com* (6,940), *elespectador.com* (5,882) y *elpais.com.co* (El País, de Cali) con 5,736.

En esta misma línea, una de las estrategias de los medios de comunicación ha sido la creación de información errónea o parcialmente veraz sobre el contenido de las reformas y sus implicaciones para la sociedad, difundiendo frases como que “se van a acabar las EPS” o que se están reviviendo fantasmas, como el del Seguro Social.

### **b. Los poderes judiciales y los órganos de control**

Las altas cortes y los organismos de control también han aparecido en el escenario para poner contrapesos notorios a las propuestas gubernamentales. Con las primeras, si bien hubo un encuentro para dialogar sobre el principio de separación de poderes, ha habido tensiones por declaraciones apresuradas, como la de ser el presidente, el jefe de la Fiscalía General de la Nación.

Sobre este tema se resalta una reciente declaración del magistrado Reyes Cuartas, en la que señaló que la Corte, desde su creación, “ha sido la perfecta guardiana de la Constitución, la soberana protectora de los derechos humanos”, agregando que “suspenderá las leyes que puedan decirse son grotescamente inconstitucionales”. El magistrado no dejó de lado el indicar que “a propósito de algunas manifestaciones públicas, la justicia en Colombia es una justicia decente, y es decente toda. Que haya gente venal que vende su función, que desdice de su toga, no quiere decir que la justicia esté cooptada, no hay que decir que la justicia decente hizo esto o lo otro (...). La justicia en Colombia nunca ha estado cooptada por el crimen” (Bonilla Mora, 2023).

Con los segundos, por ejemplo, son múltiples los malestares del actual Fiscal, Francisco Barbosa, en temas como la paz total, la suspensión de órdenes de captura e incluso con las manifestaciones de riesgos a su vida por el supuesto plan del ELN en su contra. Si bien las tensiones no han parado desde la elección del presidente, la cúspide de la discusión se alcanzó cuando el mandatario aseguró ser el jefe del fiscal, con lo que este último lo tildó de dictador.

Con la Procuraduría, la situación no es diferente y es que ha habido declaraciones de Margarita Cabello mostrando su preocupación en medio de las discusiones sobre la reforma a la salud y, recientemente, frente a la suspensión del alcalde de Riohacha. En ambos casos ha advertido que las decisiones del mandatario son regresivas y atentan contra las disposiciones constitucionales.

### **c. Las dirigencias gremiales**

Otra arista ha sido la relación de Gustavo Petro con las dirigencias gremiales, que se han posicionado en contra del mandatario en temas como la seguridad, la reforma laboral, la reforma a la salud y la transición energética. A su turno, el presidente Petro ha enfilado críticas contra la Andi, Fenalco y la Federación Nacional de Cafeteros, tres de los principales gremios económicos del país. Sobre esto, llama la atención el contraste con la Federación Nacional de Ganaderos, pues ha incluido a su líder José Félix Lafaurie en los planes de Paz Total (como negociador en la mesa con el ELN) y como oferente en la compra voluntaria de tierras para la reforma agraria.

### **d. Los (ex)codirectores del Banco de la República**

Antiguos miembros de la junta directiva del Banco de la República han sido algunos de los principales opositores de Gustavo Petro, pues han advertido en múltiples ocasiones sobre lo perjudicial de la toma de decisiones desde miradas políticas populistas y no técnicas. Así las cosas, los principales críticos y opositores de las reformas han sido personajes como Alejandro Gaviria, Carlos Caballero Argáez, José Antonio Ocampo, Carlos Gustavo Cano, Salomón Kalmanovitz, entre otros, quienes en el pasado fueron codirectores del Banco.

Por ejemplo, Caballero Argáez ha manifestado que para el gobierno de Gustavo Petro no ha sido esencial nombrar a personas con experiencia en altos cargos, despreciando el conocimiento aplicado a la solución de problemas públicos (Caballero Argáez, 2023). En la visión de varios ex miembros de la Junta Directiva del Emisor, el presidente Petro desprecia la tecnocracia.

Por otra parte, el tema sobre el cual ha existido una álgida disputa con la Junta actual del Banco de la República es sobre el alza de las tasas de interés para controlar la inflación. Gustavo Petro en más de tres ocasiones les ha hecho llamados públicos para que bajen las tasas y los ha señalado de ser los responsables de la desaceleración económica que vive el país. Sin embargo, la Junta Directiva del Emisor ha hecho caso omiso y ha mantenido su postura férrea frente a este tema.



Fuente: Presidencia de la República

### 3. Los errores individuales y la improvisación

Aunque en ciertos círculos hizo carrera la idea del “golpe blando”, la realidad es que muchas de las críticas que han minado la credibilidad del proyecto progresista, han estado asociadas no solo a las resistencias de las élites, sino a errores individuales del presidente Petro y a la marcada improvisación de su equipo. Por ejemplo:

#### **a. El incumplimiento sistemático de la agenda y la frecuente impuntualidad**

Un rasgo que ha definido a Petro son las constantes inasistencias a eventos programados con gremios, magistrados de las altas cortes, gobernadores y sociedad civil. Y es que un artículo de *La Silla Vacía* confirma que, desde que es presidente y hasta junio de 2023, Gustavo Petro ha incumplido su agenda 82 veces, 32 de ellas manifestando tener una agenda privada (Flórez & Contreras, 2023).

## **b. Las peleas internas**

Discusiones al interior de su gabinete se han filtrado a los medios de comunicación, situación que ha generado daños irreversibles en la imagen del gobierno. La primera fue entre Carolina Corcho y Alejandro Gaviria. Esta situación ha sido recurrente y ha afectado de gran manera la imagen del presidente Petro, pues ante las diferencias entre Laura Sarabia y Armando Benedetti también fueron filtradas comunicaciones con el mandatario, particularmente por la revista *Semana*, escándalo que le ha costado denuncias incluso de corrupción, las cuales se han acrecentado con el nuevo escándalo relacionado con su hijo Nicolás Petro y la posible financiación de su campaña con dineros ilícitos.

En temas de Paz Total también ha habido choques internos, pues hace unas semanas se hizo pública la tensión entre Álvaro Leyva y Danilo Rueda. Fuentes del gobierno confirmaron que hubo molestia entre ambos ante el anuncio del Canciller de una estrategia para buscar los restos de víctimas de las AUC en la frontera con Venezuela, una tarea que en principio le corresponde al comisionado de paz (Flórez Arias, 2023). Y es que en lo relacionado con Venezuela han sido tan grandes las tensiones que incluso el embajador en Estados Unidos, Luis Gilberto Murillo ha manifestado su inconformidad con Leyva sobre quién debe liderar temas claves para el gobierno como las relaciones con Venezuela.

## **c. La improvisación**

Varios hechos han llevado a que, diferentes sectores de las élites califiquen como improvisación las acciones de gobierno. Por ejemplo, el 31 de diciembre de 2022 anunció el cese al fuego con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), grupo armado que días después salió a desmentir esta información. Pero tal vez lo que más costo político le ha generado es la falta de ejecución del presupuesto, pues diferentes estudios y medios, han constatado que este gobierno ha estado por debajo del promedio de ejecución en su primer año desde la Constitución de 1991.

## **d. La inestabilidad del gabinete**

Cumplido un año de gobierno, solo quedan 7 de los 18 ministros que conformaron el gabinete inicial, por lo que a hoy ha tenido un total de 29 ministros. Estos remezones han reflejado la variación en las orientaciones del ejecutivo, así como un giro a la izquierda, rodeándose de personas más cercanas a su círculo de confianza y rompiendo incluso con la paridad de género (hoy son 11 hombres y 8 mujeres).

El primer equipo del mandatario daba un mensaje de moderación y conciliación nacional, mostrando un interés por gobernar junto a los partidos tradicionales. Seguidamente, en febrero de 2023, el primer remezón estuvo relacionado con la pérdida de confianza en tres de sus ministros y la necesidad de tener un gabinete con cohesión y determinación. En abril de este mismo año, la decisión fue aún más radical y salieron 7 de los 15 ministros iniciales, mostrando con esto un discurso más crítico hacia los partidos tradicionales, pues coincidió con la ruptura de la coalición, tras los debates de la reforma a la salud. Incluso, el pasado mes de julio salió una de las ministras más cuestionadas desde el principio, Irene Vélez, llegando al gabinete un militante de izquierda.

Lo anterior ha generado que se ratifiquen las críticas a Gustavo Petro, no solo sobre su improvisación, sino también por su falta de decisión y de apoyo técnico, capaz de dirigir el rumbo del país. En este sentido, se resalta que el portal de *La República* volvió a hacer su tradicional encuesta, que reúne las calificaciones que otorgan 500 empresarios a los miembros del gabinete ministerial y a los funcionarios de la actual administración, cuyo resultado fue que todos los jefes de cartera se rajaron, pues ninguno alcanzó a sacar un puntaje de al menos tres sobre cinco (Salazar Sierra, 2023).



*Fuente: USAID. U.S. Agency for International Development*

## Reflexiones finales

Vale la pena también analizar que Gustavo Petro ha propuesto reiteradamente el establecimiento de un gran Acuerdo Nacional, el cual hasta el momento pareciera verse completamente fragmentado. Para esto, en las últimas semanas, el foco del gobierno ha cambiado y ha comenzado a tener espacios con

los sectores que se han resistido al proyecto reformista, como los gremios, magistrados de las altas cortes, órganos de control, gobernadores y partidos políticos, en aras de fortalecer las relaciones y buscar estrategias para lograr el apoyo y aprobación de los respectivos proyectos, pues el gran Acuerdo Nacional, focalizado en el Plan Nacional de Desarrollo, ha sido el eje de los recientes encuentros.

Sin embargo, Gustavo Petro nada contra la corriente, pues se enfrenta a un grupo de individuos y familias que, sin tener identidades uniformes, tienen incentivos para contener las aspiraciones reformistas del presidente. Son nodos de poder real que, desde diferentes ángulos, ponen en jaque al gobierno y es con quienes se deberán establecer más que puentes para lograr a avanzar a menos de tres años de finalizar su mandato.

## Bibliografía

A Fondo con María Jimena Duzán. (Agosto de 2022). Entre oligarcas y clientelistas: así son las familias más ricas de Colombia. Obtenido de Spotify:

<https://open.spotify.com/episode/36YtZNBihST1dYBQaLh6IW>

A Fondo con María Jimena Duzán. (24 de 07 de 2023). “Yo llegué al gobierno pero no al poder”: vea en nuestro primer vodcast la entrevista con el presidente Petro, ep. 1. Obtenido de Spotify:

[https://open.spotify.com/episode/1t3naexc3y09tfnl2Qdovl?si=RB9KE5huR\\_uYnSSfeFL4Nw](https://open.spotify.com/episode/1t3naexc3y09tfnl2Qdovl?si=RB9KE5huR_uYnSSfeFL4Nw)

Bonilla Mora, Alejandra (2023). Gustavo Petro buscará bajar tensión con altas cortes en reunión este martes. Obtenido de El Tiempo:

<https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/gustavo-petro-buscara-bajar-tension-con-altas-cortes-con-cita-766514>

Caballero Argáez, C. (24 de 03 de 2023). Petrocracia vs. tecnocracia. En el contexto de la posverdad, la opinión experta es cuestionada por el gobierno Petro. Obtenido de El Tiempo:

<https://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/carlos-caballero-argaez/petrocracia-vs-tecnocracia-columna-de-carlos-caballero-argaez-753201>

CNN. (2022). Así quedó conformado el Congreso de Colombia para el periodo 2022-2026.

<https://cnnespanol.cnn.com/2022/07/19/conformacion-congreso-colombia-2022-2026-orix/>

El Tiempo. (2023).

<https://www.eltiempo.com/politica/partidos-politicos/partido-de-la-u-se-declarara-en-independencia-y-de-ja-coalicion-de-petro-769037>. Bogotá, Colombia.

<https://www.eltiempo.com/politica/partidos-politicos/partido-de-la-u-se-declarara-en-independencia-y-de-ja-coalicion-de-petro-769037>

El Espectador. (2023). Cambió Radical se oficializó como partido de oposición. Bogotá, Colombia.

<https://www.elespectador.com/politica/cambio-radical-se-oficializo-como-partido-de-oposicion/>

Flórez Arias, J. M. & Contreras, Camila (2023). Petro ha incumplido su agenda 82 veces desde que es presidente. Obtenido de La Silla Vacía:

<https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/petro-ha-incumplido-su-agenda-82-veces-desde-que-es-presidente/#:~:text=Petro%20ha%20incumplido%20su%20agenda%2082%20veces%20desde%20que%20es%20presidente,-Julio%202024%202023&text=%E2%80%9CEn%20realidad%20no%20tengo%20el,practicado%20varias%20veces%20la%20desaparici%C3%B3n.>

Flórez Arias, Juan Manuel (2023). Los juegos del hambre: Petro presiona al gabinete por más resultados. Obtenido de La Silla Vacía:

<https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/los-juegos-del-hambre-petro-presiona-al-gabinete-por-mas-resultados/>

Osorio, C., & Reynoso, L. (20 de junio de 2023). América Colombia. Obtenido de El País:

<https://elpais.com/america-colombia/2023-06-20/fuera-petro-la-oposicion-colombiana-se-pelea-la-mayoria-en-las-calles.html>

Pearce, J., & Velasco, J. D. (2022). Élites, poder y principios de dominación en Colombia (1991-2022). Orígenes, perfiles y recuento histórico. Latin America and Caribbean Centre del London School of Economics and el Instituto Colombo-Alemán para la Paz (CAPAZ).

Salazar Sierra, Carolina (2023). Los empresarios rajaron al presidente Petro y a su gabinete ministerial. Obtenido de La República:

[https://www.larepublica.co/especiales/el-ano-economico-de-petro/los-empresarios-rajaron-al-presidente-gustavo-petro-y-a-todo-su-gabinete-ministerial-3672708?utm\\_medium=Social&utm\\_source=LinkedIn#EchoBox=1691493901-2](https://www.larepublica.co/especiales/el-ano-economico-de-petro/los-empresarios-rajaron-al-presidente-gustavo-petro-y-a-todo-su-gabinete-ministerial-3672708?utm_medium=Social&utm_source=LinkedIn#EchoBox=1691493901-2)

Semana (2023). SEMANA, líder en audiencias digitales, dobla a sus competidores en Comscore global: más de 28 millones de usuarios únicos, 126 millones de páginas vistas y 175 millones de minutos consumidos al mes. Obtenido de Semana:

<https://www.semana.com/nacion/articulo/semana-lider-en-audiencias-digitales-dobla-a-sus-competidores-en-comscore-global-mas-de-28-millones-de-usuarios-unicos-126-millones-de-paginas-visitas-y-175-millones-de-minutos-consumidos-al-mes/202342/>

Semana (2023). El Gobierno Petro se raja en ejecución de recursos: esta es la alarmante radiografía y los sectores de su gobierno que pierden el año. Obtenido de Semana:

<https://www.semana.com/politica/articulo/alarma-por-la-baja-ejecucion-del-gobierno-petro-estos-son-los-sectores-que-se-rajan/202337/>

Vernot, Á. (13 de 05 de 2023). “Las élites en Colombia quieren impedir el cambio”. Obtenido de Semana:

<https://www.semana.com/opinion/articulo/las-elites-en-colombia-quieren-impedir-el-cambio-por-alex-vernot/202315/>

---

<sup>[1]</sup> Disponible en línea: [Publications \(lse.ac.uk\)](https://www.lse.ac.uk/)

<sup>[2]</sup> Es de señalar que, al inicio de la primera legislatura, se había acordado que la presidencia del Senado, le correspondería al Partido Alianza Verde, y la presidencia de la Cámara, al Partido Liberal.

<sup>[3]</sup> Consultar: [La protesta no ha elegido caudillo - Cerasetenta \(uniandes.edu.co\)](https://www.uniandes.edu.co/)